

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ создания Российского международного реестра судов (составная часть пакета документов, внесенных в Госдуму Правительством РФ)

Проект закона о Российском международном реестре предусматривает применение к зарегистрированным в Реестре судам особого налогового режима, создающего для эксплуатации этих судов экономические условия, аналогичные действующим в зарубежных странах, где такие реестры уже созданы.

Режим налогообложения для судов, зарегистрированных в Реестре, будет предусматривать уплату государственной пошлины за регистрацию судов в Реестре и продление срока действия этой регистрации, а также уплату единого социального налога.

В соответствии с проектом закона регистрация судна в Реестре осуществляется на юридическое лицо (судоходную компанию), являющуюся собственником судна.

Таким образом, речь идет о введении особого режима для объекта налогообложения, который ранее отсутствовал (суда, зарегистрированные в Реестре).

Как и во всем мире, основной целью создания Реестра является не получение доходов от регистрации судов, а мультипликативный эффект для экономики страны в целом, включая защиту внешней торговли от резких колебаний фрахтового рынка, обеспечение экономической безопасности экспортно-импортных операций страны, оживление связанных с судоходством отраслей экономики. При этом налоговая база может возрасти за счет регистрации в России судов, которые в действующих условиях уже зарегистрированы за рубежом.

Для обоснования величины ставок государственной пошлины за регистрацию судов в Реестре за основу принят уровень ставок, среднезвешенных по тоннажу потенциального флота Реестра с учетом условий трех стран (Либерия, Кипр, Мальта), в которых в настоящее время зарегистрировано 96% российского флота. По результатам выполненного обоснования для практического использования была разработана дифференцированная шкала ставок государственной пошлины за регистрацию судов в Реестре.

Прогноз состава флота, который может быть зарегистрирован в Реестре, выполнен по следующим группам:

– морские суда и суда «река-море» плавания, зарегистрированные в настоящее время под иностранными флагами и находящиеся в собственности российских судоходных компаний (90% состава флота в течение нескольких лет);

– морские суда и суда «река-море» плавания, которые будут построены для российских судоходных компаний в ближайшие годы (80% новых судов на основе федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России»);

– иностранные суда.

Прогноз регистрации в создаваемом Реестре морских судов, зарегистрированных в настоящее время под иностранными флагами, выполнен на основании документов, полученных от судоходных компаний.

Прогноз возможной регистрации флота в создаваемом Реестре приведен в табл. 1, 2, 3.

Принятие закона о Реестре позволит в перспективе увеличить состав российского флота на 750 российских судов суммарным дедевейтом 17,0 млн. т и общей стоимостью около \$13 млрд. без привлечения бюджетных средств. На указанных судах будет создано дополнительно 18 тыс. рабочих мест и около 50 тыс. рабочих мест на берегу.

Экономические расчеты показывают, что без сокращения существующей налогооблагаемой базы величина доходов, поступающих в федеральный бюджет от регистрации морских судов и судов «река-море» плавания, прогнозируется от \$1,0 млн. в первом расчетном году, до \$2,5 млн. в седьмом расчетном году, а расходы на создание и содержание Реестра ежегодно составят \$80–50 тыс.

Сумма подоходного налога, уплачиваемого российскими членами экипажей судов, которые могут быть зарегистрированы в Реестре, в начальный период может составить \$6,0

млн. с последующим увеличением до \$29,2 млн. в седьмом расчетном году. Отчисления единого социального налога прогнозируются от \$12,0 млн. в первом году расчетного периода до \$58,4 млн. в седьмом году расчетного периода.

Отчисления подоходного налога береговыми работниками, обслуживающими флот, прогнозируются от \$5,0 млн. в первом году расчетного периода, до \$32,8 млн. в последнем году расчетного периода.

Расчеты показывают, что только судами, зарегистрированными в Реестре, может быть освоено 183,6 млн. тонн внешнеторговых грузов России.

По заказам российских судовладельцев в 1992–2003 гг. построено 204 судна общим дедевейтом 6,8 млн. т, из них на российских верфях всего 44 судна общим дедевейтом 382,0 тыс. т, что составляет около 6% по дедевейту.

Создание Реестра не только значительно улучшит финансовые возможности судоходных компаний, но и создаст экономические предпосылки для увеличения заказов и строительства новых судов на судостроительных заводах России.

Реализация законопроекта создаст новые конкурентные экономические условия для строительства в России, а не за рубежом, новых российских судов водоизмещением до 70 тыс. тонн. Это обеспечит рост годового объема производства и реализации транспортных судов для внутреннего рынка с 1,5 млрд. рублей (\$50 млн.) в 2002 году до 21 млрд. рублей (\$700 млн.) в 2010 году.

Проект закона прошел международную экспертизу экспертов Берлинского университета, крупнейшей английской компании «МООР СТИВЕНС» и Датской морской администрации, которые дали положительную оценку и пришли к выводу, что создание Реестра будет способствовать повышению конкурентоспособности российского флота на международном фрахтовом рынке.

Ни российские, ни западные эксперты не нашли противоречий данного законопроекта требованиям Всемирной торговой организации.

Ведущая мировая компания «МООР СТИВЕНС», являющаяся аудитором крупнейших российских и зарубежных судоходных компаний, выполнила сравнительные расчеты финансовых результатов работы судна под флагом Великобритании (Международный реестр), под флагом России при действующих условиях налогообложения и при условии регистрации судов в создаваемом Реестре. Результаты расчетов показывают, что эксплуатация судна, принятого в данное исследование, под российским флагом в настоящее время убыточна (финрезультат минус \$212 тыс.), а два других варианта обеспечивают необходимую прибыль судовладельцу.

На основе сравнительного анализа деятельности российских судоходных компаний (Новороссийское, Приморское морские пароходства), выполненного российскими специалистами, при условии регистрации судов в соответствии с Кодексом торгового мореплавания – с одной стороны и офшорной компании за рубежом – с другой, можно сделать вывод, что в случае регистрации судов в офшорной компании за рубежом судоходная компания располагает собственными средствами для обновления фондов в 1,5–1,8 раза больше аналогичных средств компании, оперирующей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации по результатам парламентских слушаний признала данный законопроект приоритетным и рекомендует внести его на рассмотрение. В Совете Федерации законопроект также нашел соответствующую поддержку.

Законопроект корреспондируется с принятыми решениями законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по развитию малого бизнеса в части упрощения

Налогового законодательства и облегчения его администрирования.

Создание Реестра потребует внесения изменений в действующее законодательство:

- Кодекс торгового мореплавания;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе».

Проект по созданию Реестра можно отнести к общественно значимым, так как его реализация позволит получить дополнительный эффект в смежных отраслях. Он положительно повлияет на социальные условия работы

членов экипажей морских судов, повысит безопасность мореплавания, будет способствовать укреплению мобилизационной готовности морских транспортных судов.

Министерство транспорта Российской Федерации считает, что деятельность российских судоходных компаний на международном фрахтовом рынке должна осуществляться исключительно в соответствии с требованиями этого рынка и не может регулироваться только национальным законодательством. Нарушение этого принципа приведет к окончательной потере статуса России в мире как морской державы.

**Таблица 1**  
**Прогноз возможной регистрации морского флота в создаваемом Реестре**

Судоходная компания	Всего, ед.	В том числе по годам расчетного периода						
		1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	7-й год
<b>ОАО «Приморское морское пароходство», всего</b>	45	8	9	8	9	8	3	–
в т.ч. офшорный флот	24	5	4	3	5	4	3	–
вновь построенный флот	21	3	5	5	4	4	–	–
<b>ОАО «Новошип», всего</b>	83	15	13	15	8	6	14	12
в т.ч. офшорный флот	47	9	10	12	6	–	6	4
вновь построенный флот	36	6	3	3	2	6	8	8
<b>ОАО «Северное морское пароходство», всего</b>	62	16	19	10	11	6	–	–
в т.ч. офшорный флот	20	9	10	1	–	–	–	–
вновь построенный флот	42	7	9	9	11	6	–	–
<b>ОАО «Мурманское морское пароходство», всего</b>	36	12	5	6	8	5	–	–
в т.ч. офшорный флот	13	10	3	–	–	–	–	–
вновь построенный флот	23	2	2	6	8	5	–	–
<b>ОАО «Совкомфлот», всего</b>	91	20	40	29	2	–	–	–
в т.ч. офшорный флот	70	15	31	24	–	–	–	–
вновь построенный флот	21	5	9	5	2	–	–	–
<b>ОАО «Дальневосточное морское пароходство»</b> (вновь построенный флот)	28	3	4	6	6	9	–	–
<b>Прочие морские пароходства</b> (вновь построенный флот)	28	–	–	–	–	5	10	13
<b>Итого</b>	<b>373</b>	<b>74</b>	<b>90</b>	<b>74</b>	<b>44</b>	<b>39</b>	<b>27</b>	<b>25</b>

**Таблица 2**  
**Прогноз возможной регистрации судов «река-море» плавания в создаваемом Реестре**

Судоходная компания	Всего, ед.	В том числе по годам расчетного периода						
		1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	7-й год
<b>1. Флот речного транспорта, зарегистрированный в офшорных компаниях, всего</b>	136	54	58	24	–	–	–	–
в т.ч. АО «Северное речное п-во»	9	4	5	–	–	–	–	–
ОАО «Северо-Западное п-во»	20	9	11	–	–	–	–	–
ОАО «СК Волжское п-во»	43	12	16	15	–	–	–	–
АО «Волго-Донское п-во»	29	10	10	9	–	–	–	–
АО «Обь-Иртышское речное п-во»	17	8	9	–	–	–	–	–
ОАО «Донречфлот»	4	4	–	–	–	–	–	–
ОАО «Ленское объединенное п-во»	14	7	7	–	–	–	–	–
<b>2. Вновь построенные суда «река-море» плавания российских судоходных компаний, всего</b>	241	28	30	32	36	36	39	40
<b>Итого</b>	<b>377</b>	<b>82</b>	<b>88</b>	<b>56</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>39</b>	<b>40</b>

**Таблица 3**  
**Прогноз возможной регистрации флота в создаваемом Реестре**

Группы судов	Всего, ед.	В том числе по годам расчетного периода						
		1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	7-й год
<b>1. Суда морского флота, которые могут быть зарегистрированы в Реестре, всего</b>	<b>373</b>	<b>74</b>	<b>90</b>	<b>74</b>	<b>44</b>	<b>39</b>	<b>27</b>	<b>25</b>
в т.ч. офшорный флот	174	48	58	40	11	4	9	4
вновь построенный флот	199	26	32	34	33	35	18	21
<b>2. Суда «река-море» плавания, которые могут быть зарегистрированы в Реестре, всего</b>	<b>377</b>	<b>82</b>	<b>88</b>	<b>56</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>39</b>	<b>40</b>
в т.ч. офшорный флот	136	54	58	24	–	–	–	–
вновь построенный флот	241	28	30	32	36	36	39	40
<b>3. Иностранные суда</b>	<b>105</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>
<b>Итого</b>	<b>855</b>	<b>171</b>	<b>193</b>	<b>145</b>	<b>95</b>	<b>90</b>	<b>81</b>	<b>80</b>

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 28 апреля 2005 г. № 499-р

Москва

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся создания Российского международного реестра судов».

2. Назначить заместителя министра транспорта РФ Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся создания Российского международного реестра судов».

М. ФРАДКОВ,

Председатель Правительства Российской Федерации

**ЗАКОНОПРОЕКТ**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся создания Российского международного реестра судов»**

вносится Правительством Российской Федерации

Проект №167438-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся создания Российского международного реестра судов»**

**Статья 1**

Внести в Кодекс торгового мореплавания РФ (Собрание законодательства РФ, 1999, № 18, ст. 2207; 2004, № 45, ст. 4377) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 4 дополнить словами «за исключением судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов»;

2) пункт 2 статьи 14, пункт 1 статьи 19, пункт 1 статьи 20 после слов «в Государственном судовом реестре» дополнить словами: «Российском международном реестре судов»;

3) статью 22 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Технический надзор и классификацию судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов, осуществляет по выбору судовладельца либо российский орган технического надзора и классификации судов либо иностранное классификационное общество»;

4) в статье 33:

пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Российском международном реестре судов»;

пункт 3 после слов «в Государственном судовом реестре» дополнить словами «Российском международном реестре судов»;

дополнить статью пунктами 7 и 8 следующего содержания:

«7. В Российском международном реестре судов могут быть зарегистрированы суда, используемые только для международных перевозок грузов, пассажиров и багажа, а также оказания иных транспортных услуг, связанных с осуществлением указанных перевозок.

8. Право собственности и иные вещные права на судно, зарегистрированное в Российском международном реестре судов, а также ограничения (обременения) прав на него (ипотека, доверительное управление и другие) подлежат регистрации в Российском международном реестре судов, за исключением прав собственности и иных вещных прав, а также ограничений (обременений) прав на суда, зафрахтованные по договору фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер).

Регистрация в этом реестре и исключение из него судов, имеющих обременения, осуществляются с письменного согласия держателя (держателей) соответствующего обременения»;

5) статью 35 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Регистрация судов в Российском международном реестре судов осуществляется капитанами морских торговых портов. Перечень таких морских торговых портов утверждается Правительством РФ»;

6) статью 36 после слов «в Государственном судовом реестре» дополнить словами «Российском международном реестре судов»;

7) статью 37 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Судно может быть зарегистрировано в Российском международном реестре судов на определенный срок либо без ограничения срока с ежегодным продлением срока действия регистрации.

Срок регистрации в Российском международном реестре судов судна, предоставленного российскому фрахтователю по договору фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер), не может превышать срок действия указанного договора фрахтования (бербоут-чартер) и срок, на который приостановлено право плавания данного судна под флагом иностранного государства»;

8) в статье 38:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 38. Регистрация судов, зафрахтованных по договору фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер)»;

абзац первый пункта 1 и пункт 2 после слов «в бербоут-чартерном реестре» дополнить словами «или в Российском международном реестре судов»;

9) в статье 40:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 40. Сведения, подлежащие внесению в бербоут-чартерный реестр и в Российский международный реестр судов»;

дополнить статью пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. Регистрация судов в Российском международном реестре судов осуществляется на имя собственника судна или на имя фрахтователя судна по бербоут-чартеру.

4. При регистрации судов на имя собственника судна в Российский международный реестр судов вносятся сведения, указанные в пунктах 2 и 3 статьи 39 настоящего кодекса для судов, регистрируемых в Государственном судовом реестре или судовой книге.

При регистрации судов на имя фрахтователя судна по бербоут-чартеру в Российский международный реестр судов вносятся сведения, указанные в пункте 2 настоящей статьи для судов, регистрируемых в бербоут-чартерном реестре»;

10) статью 41 после слов «Государственный судовой реестр» дополнить словами: «Российский международный реестр судов»;

11) статью 42, пункты 1 и 2 статьи 43, статью 44 после слов «Государственный судовой реестр» в соответствующем падеже дополнить словами «Российский международный реестр судов» в соответствующем падеже;

12) в статье 47:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 47. Исключение судна из Государственного судового реестра, Российского международного реестра судов или судовой книги»;

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Из Государственного судового реестра, Российского международного реестра судов или судовой книги подлежит обязательному исключению судно»;

абзац пятый дополнить словами «(за исключением судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов на имя фрахтователя судна по бербоут-чартеру)»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Суда, зарегистрированные в Российском международном реестре судов, подлежат исключению из этого реестра также по следующим дополнительным основаниям:

заявление судовладельца;

несоответствие зарегистрированных судов требованиям пункта 7 статьи 33 настоящего кодекса;

истечение срока регистрации, установленного пунктом 3 статьи 37 настоящего кодекса;

просрочка судовладельцем уплаты государственной пошлины за продление срока действия регистрации судна»;

13) абзацы второй и третий пункта 4 и пункт 6 статьи 377, статья 378, пункт 2 статьи 380, пункт 2 статьи 381, абзац третий пункта 5 статьи 386 после слов «Государственный судовой реестр» в соответствующем падеже дополнить словами «Российский международный реестр судов» в соответствующем падеже;

14) пункты 1 и 2 статьи 383 после слов «Государственного судового реестра» дополнить словами «Российского международного реестра судов».

**Статья 2**

Внести в часть вторую Налогового кодекса РФ (Собрание законодательства РФ, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 33, ст. 3413; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 1, ст. 2, 6, 10; № 22, ст. 2066; № 28, ст. 2886; № 46, ст. 4435; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377) следующие изменения:

1) статью 150 дополнить пунктом 12 следующего содержания: «12) судов, подлежащих регистрации в Российском международном реестре судов»;

2) статью 161 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. При исключении судна из Российского международного реестра судов в течение десяти лет с момента его регистрации в указанном реестре, за исключением случаев, когда судно признано погибшим, пропавшим без вести, конструктивно погибшим, утраченным качества судна в результате перестройки или любых других изменений, а также при неосуществлении регистрации судна в Российском международном реестре судов в течение 45 дней с момента перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику, налоговая база определяется налоговым агентом как стоимость, по которой это судно было реализовано заказчиком, с учетом налога.

В указанных в настоящем пункте случаях налоговым агентом является: при исключении судна из Российского международного реестра судов – лицо, в собственности которого находится судно на момент исключения его из указанного реестра; при неосуществлении регистрации судна в Российском международном реестре судов в течение 45 дней с момента перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику – лицо, в собственности которого находится судно по истечении 45 дней с момента перехода права собственности от налогоплательщика к заказчику.

Налоговый агент обязан исчислить по налоговой ставке, предусмотренной пунктом 3 статьи 164 настоящего кодекса, и перечислить в бюджет соответствующую сумму налога»;

3) в абзаце втором подпункта 1 пункта 1 статьи 162 слова «подпунктами 1 и 5 пункта 1» заменить словами «подпунктами 1, 5 и 9 пункта 1»;

4) пункт 1 статьи 164 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) вновь построенных судов, подлежащих регистрации в Российском международном реестре судов, при условии предоставления в налоговые органы документов, предусмотренных статьей 165 настоящего кодекса»;

5) статью 165 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12. При реализации товаров, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 164 настоящего кодекса, для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 процентов и налоговых вычетов в налоговые органы представляются следующие документы:

1) контракт (копия контракта), предметом которого является реализация судна, заключенный налогоплательщиком с заказчиком и содержащий условие об обязательной регистрации вновь построенного судна в Российском международном реестре судов в течение 45 дней с момента перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику;

2) выписка из Реестра строящихся судов с указанием, что суд-

но по окончании строительства подлежит регистрации в Российском международном реестре судов;

3) документы, подтверждающие факт перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику;

4) документы, подтверждающие мощность и валовую вместимость судна»;

6) статью 167 дополнить пунктом 91 следующего содержания:

«91. При исключении судна из Российского международного реестра судов моментом определения налоговой базы налоговым агентом является день внесения соответствующей записи в указанный реестр.

В случае если регистрация судна в Российском международном реестре судов не осуществлена в течение 45 дней с момента перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику, момент определения налоговой базы налоговым агентом определяется в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи»;

7) в абзаце 2 пункта 1 статьи 173 слова «в подпунктах 1–8 пункта 1» заменить словами «в подпунктах 1–9 пункта 1»;

8) пункт 1 статьи 251 дополнить подпунктом 31 следующего содержания:

«31) доходы судовладельцев, полученные от эксплуатации судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов. Для целей настоящей главы под эксплуатацией судов понимается использование судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов, для оказания услуг по перевозке грузов, пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения грузов, пассажиров и багажа расположен за пределами территории РФ, а также сдача таких судов в аренду на условиях тайм-чартера в случае их использования для предоставления указанных услуг»;

9) статью 270 дополнить пунктом 482 следующего содержания:

«482) расходы судовладельцев на обслуживание, ремонт и иные цели, связанные с содержанием и эксплуатацией судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов»;

10) в пункте 1 статьи 33318:

дополнить подпунктом 51 следующего содержания:

«51) при обращении за продлением срока действия регистрации судна в Российском международном реестре судов – не позднее 31 марта года, следующего за годом регистрации судна в этом реестре или за годом, в котором осуществлялось последнее продление срока действия регистрации судна в реестре»;

в подпункте 6 после слов «указанных в подпунктах 1–5» заменить словами «указанных в подпунктах 1–51»;

11) пункт 1 статьи 33333 дополнить подпунктом 83 следующего содержания:

«83) за государственную регистрацию судов в Российском международном реестре судов и ежегодное продление срока действия этой регистрации:

за регистрацию судна в Российском международном реестре судов:

Валовая вместимость судна	Ставка за единицу валовой вместимости
От 80 т до 3 000 т включительно	26 000 рублей плюс 4,7 рубля за каждую единицу валовой вместимости
Свыше 3 000 т до 8 000 т включительно	27 000 рублей плюс 4,7 рубля за каждую единицу валовой вместимости
Свыше 8 000 т до 20 000 т включительно	48 000 рублей плюс 2,5 рубля за каждую единицу валовой вместимости
Свыше 20 000 т	67 000 рублей плюс 1,6 рубля за каждую единицу валовой вместимости

за ежегодное продление срока действия регистрации в Российском международном реестре судов:

Валовая вместимость судна	Ставка за единицу валовой вместимости
От 80 т до 8 000 т включительно	7 000 рублей плюс 11,2 рубля за каждую единицу валовой вместимости
Свыше 8 000 т до 20 000 т включительно	52 000 рублей плюс 7,1 рубля за каждую единицу валовой вместимости
Свыше 20 000 т до 45 000 т включительно	102 000 рублей плюс 4,6 рубля за каждую единицу валовой вместимости
Свыше 45 000 т	130 000 рублей плюс 4,0 рубля за каждую единицу валовой вместимости

12) пункт 2 статьи 358 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) суда, зарегистрированные в Российском международном реестре судов»;

13) статью 381 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) организации – в отношении судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов».

**Статья 3**

Статья 35 Закона РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе» (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1993, № 23, ст. 821; Собрание законодательства РФ, 1995, № 32, ст. 3204; № 48, ст. 4567; 1996, № 1, ст. 4; 1997, № 6, ст. 709; 1999, № 7, ст. 879; № 18, ст. 2221; 2000, № 22, ст. 2263; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 23, ст. 2174; № 28, ст. 2893) дополнить пунктом «с» следующего содержания:

«с) суда, регистрируемые в Российском международном реестре судов.

Для применения льготы, предусмотренной настоящим пунктом, декларант в течение 45 дней после принятия таможенной декларации обязан представить в таможенный орган свидетельство о регистрации судна в Российском международном реестре судов и копию платежного документа об уплате государственной пошлины за регистрацию судна в Российском международном реестре судов».

**Статья 4**

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 2 и 3.

Статья 2 настоящего федерального закона вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода соответственно по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль организаций, транспортному налогу, налогу на имущество организаций.

Статья 3 настоящего федерального закона вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент РФ

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодатель- ные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов»

### Необходимость разработки проекта закона

В современных рыночных условиях судоходные компании России испытывают серьезные экономические и финансовые трудности в конкурентной борьбе на мировом рынке транспортных услуг.

Анализ последних девяти лет (1995–2004 гг.) показывает, что морской торговый флот под российским флагом ежегодно сокращается (с 9,5 млн. т дедвейта в 1995 г. до 2,6 млн. т дедвейта в 2004 г.), уменьшаются и валютные поступления от работы морского флота (с \$508,7 млн. в 1995 г. до \$200 млн. в 2004 г.), соответственно уменьшаются налоговые отчисления в бюджеты всех уровней, а также количество рабочих мест как среди плавосостава, так и на берегу.

Несмотря на то, что Правительство РФ про водит политику, направленную на снижение налогов, одной из причин кризисного положения российских судоходных компаний является высокая доля налогов (включая сборы, пошлины и другие отчисления) в стоимости транспортных услуг, особенно по сравнению с компаниями стран «удобного» флага, с которыми конкурирует флот России на мировом фрахтовом рынке. Это не позволяет отечественным судовладельцам осуществлять воспроизводство основных фондов, в результате чего флот России сокращается, уменьшая налогооблагаемую базу.

Статистические данные показывают, что из 211 судов, построенных для российских судовладельцев в 1992–2004 гг., более 90% имеют иностранный флаг. Это объясняется тем, что зарубежные банки выдают кредиты на срок 7–9 лет под низкие проценты. Для обеспечения возвратности своих вложенных иностранные кредитные учреждения требуют регистрации новых судов в странах «удобного» флага, и российские судовладельцы вынуждены выполнять эти требования.

При регистрации в России судов, приобретенных за рубежом, отечественные судоходные компании сталкиваются с беспрецедентной практикой: необходимостью одновременной оплаты налоговых и таможенных сборов, которые достигают 24,5% от стоимости судна.

Для создания благоприятного инвестиционного климата в отрасли и возврата судов под отечественный флаг требуется поддержка государства. Учитывая недостаток бюджетного финансирования на данном этапе, государство может стимулировать процесс обновления флота косвенными методами, основанными на современных беззатратных решениях. Одним из таких методов является создание Российского международного реестра судов.

### Зарубежный опыт создания реестров

Анализ зарубежного опыта показывает, что многие ведущие морские державы в последнее десятилетие для преодоления аналогичных трудностей стали создавать международные судовые реестры, основной особенностью которых является запрет на транспортную перевозку грузов между национальными портами.

Таким образом, суда должны работать исключительно на мировом фрахтовом рынке и конкурировать с судами других стран за право получить контракты на перевозки.

В период обострения кризиса международного судоходства судовладельцы крупнейших морских держав с целью снижения эксплуатационных расходов в массовом порядке стали регистрировать свои суда в офшорных зонах, которые в мировом судоходстве стали называться странами «удобного» флага. Регистрация судовых компаний в странах «удобного» флага носит упрощенный характер: судовладелец должен оплатить взнос за регистрацию судна и далее вносить ежегодную плату в зависимости от размеров судна, которая никак не связана с финансовыми результатами деятельности судна, что значительно упрощает ведение отчетности.

Массовый уход национального флота под «удобные» флаги вызвал негативную реакцию большинства правительств ведущих морских держав по следующим причинам: значительное снижение налоговых поступлений в национальные бюджеты от судоходного бизнеса; обострение проблемы трудоустройства национальных морских кадров; снижение безопасности судоходства ввиду использования на судах в основном низкоквалифицированных рабочей силы из развивающихся стран; снижение потенциала национальной безопасности из-за снижения мобилизационной готовности торгового флота, зарегистрированного под «удобными» флагами.

В сложившейся ситуации правительства могли выбрать следующие решения: проводить политику невмешательства в судоходный бизнес, предоставив ему возможность осуществлять свою деятельность по законам рынка; разработать систему преференций с целью частичной компенсации преимуществ «удобного» флага либо создать второй национальный реестр с особыми правилами и нормами с целью возврата флота из офшорных зон.

Все перечисленные решения в той или иной мере были реализованы в различных странах. Но многие страны, такие как Норвегия, Дания, Великобритания, Нидерланды, создали вторые («параллельные», «альтернативные») международные реестры судов.

В России уход судов в офшорные зоны начался с 1992 года и продолжается по настоящее время. В 1992 году доля судов под иностранными флагами составляла 18,4% от общего тоннажа России, а на начало 2005 года эта величина достигла порядка 58% без учета судов смешанного «река–море» плавания. Если эту тенденцию не остановить, то через пять–семь лет морских судов под отечественным флагом практически не останется, что повлечет за собой соответствующие экономические и политические последствия.

### Цель создания Российского международного реестра судов

Целью образования Российского международного реестра судов является создание экономических, юридических, организационных и других необходимых условий, обеспечивающих функционирование зарегистрированных в нем российских и иностранных судов, имеющих все преимущества «удобного» флага.

Создание международного реестра судов в России будет способствовать решению следующих задач:

привлечению под российскую регистрацию вновь строящихся российских судов, которые в настоящее время уходят под «удобные» флаги;

привлечению под российскую регистрацию судов, принадлежащих российским судоходным компаниям и эксплуатирующихся в настоящее время под иностранными флагами;

привлечению под российскую регистрацию иностранных судов, эксплуатация которых требует российского флага;

оживлению национального судостроительного и судоремонтного секторов и, как следствие, связанных с ними отраслей промышленности (металлургия, машиностроение и другие);

получению дополнительных доходов в государственный бюджет от сборов за регистрацию судов в Реестре и налоговых поступлений. с доходов моряков;

усилению транспортной составляющей национальной безопасности и резерва обороноспособности страны;

повышению авторитета торгового флота России в мировом судоходстве;

созданию дополнительных рабочих мест на судах и берегу; использованию современной международной залоговой схемы финансирования строительства судов под российский флаг.

### Режим создания Российского международного реестра судов

Функционирование Реестра требует создания следующих экономических условий: особого налогового режима; особого валютного регулирования доходов судовладельцев, зарегистрировавших свои суда в Реестре; обоснованной системы платежей за регистрацию судов в Реестре.

При разработке экономических условий деятельности Реестра учтены следующие факторы:

создаваемый Реестр должен быть конкурентоспособным в сравнении с условиями стран «удобного» флага и стран «ворых реестров»; экономические условия в Реестре должны быть на уровне стран, в которых в настоящее время в основном зарегистрирован под иностранными флагами действующий флот, контролируемый Россией; государство должно получать доходы от деятельности создаваемого Реестра;

Реестр должен быть самокупаемым и не сокращать налогооблагаемую базу.

Режим налогообложения для судов, зарегистрированных в Реестре, будет предусматривать уплату государственной пошлины за регистрацию судов в Реестре и продление срока действия этой регистрации, а также уплату единого социального налога.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ по результатам парламентских слушаний, состоявшихся 14 октября 2004 г., рекомендует Правительству РФ ускорить внесение на рассмотрение в Государственную Думу РФ проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов», а также при рассмотрении этого проекта считать его приоритетным, учитывая, что принятие указанного закона позволит комплексно и системно решить проблемы по повышению конкурентоспособности российского флота, в частности налоговые, финансовые и социальные вопросы.

В случае создания необходимых вышеуказанных условий для перевода деятельности национальных судовладельцев из-за рубежа в Россию будет создано около 80 тыс. рабочих мест, торговый флот стоимостью \$13 млрд., активизирована деятельность судостроительной, судоремонтной и других смежных областей промышленности, укреплен национальная безопасность России. В противном случае сохранится существующая тенденция сокращения флота с вытекающими из этого экономическими и социально-политическими последствиями.

Для создания и применения вышеуказанного льготного режима налогообложения необходимо внести соответствующие изменения в действующее законодательство:

Кодекс торгового мореплавания;

Налоговый кодекс РФ;

Закон РФ «О таможенном тарифе».

1. Разработка правовых условий создания и деятельности Реестра включает решение ряда вопросов, в том числе необходимость внесения изменений и дополнений в Кодекс торгового мореплавания РФ (далее – КТМ).

Согласно данному проекту закона необходимо внести изменения и дополнения в статьи 4, 14, 19, 20, 22, 33, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 47, 377, 378, 380, 381, 383, 386 КТМ, касающиеся Реестра.

Основной идеей и целью законопроекта является изменение положений КТМ, определяющих сферу применения правил, установленных КТМ (статьи 4, 14, 20, 22), и правил регистрации судов и прав на них (статьи 33, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 47), порядок регистрации ипотеки судна или строящегося судна (статьи 377, 378, 380, 381, 383, 386).

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие из торгового мореплавания и связанные с деятельностью Реестра. Указанные отношения определяют также круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности.

2. Подготовка правовых и экономических условий деятельности Реестра включает в себя решение весьма широкого круга вопросов, в том числе предоставление судовладельцам, регистрирующим свои суда в Реестре, особого порядка налогообложения, для чего необходимо внести соответствующие изменения в налоговое законодательство.

Предполагается внести изменения в главу 21 «Налог на добавленную стоимость», главу 25 «Налог на прибыль организаций», главу 25.3 «Государственная пошлина», главу 28 «Транспортный налог», главу 30 «Налог на имущество организаций».

1) Предлагаемые изменения и дополнения в главу 21 «Налог на добавленную стоимость» предполагают установить для судовладельцев, зарегистрировавших свои суда в Реестре, нулевую ставку налога на добавленную стоимость.

Необходимость этого обусловлена тем, что с учетом специфики этого налога простого освобождения судовладельцев от уплаты НДС недостаточно для создания благоприятного режима по этому налогу. Особенности исчисления и уплаты НДС являются причиной того, что налогоплательщики, освобожденные от уплаты налога по своим видам деятельности, несут дополнительные расходы, поскольку теряют право на зачет этого налога, уже уплаченного поставщикам за приобретенные товары, работы и услуги.

Для создания наиболее благоприятного режима в отношении НДС необходимо подчинить судовладельцев режиму обложения НДС по нулевой ставке. В этом случае НДС, уже уплаченный поставщикам товаров, работ и услуг, возмещается из бюджета (зачитывается в счет будущих платежей или возвращается).

Поскольку глава 21 Налогового кодекса уже предусматривает ряд особенностей применения НДС в отношении некоторых видов транспортных перевозок, оказалось необходимым включить поло-

жения относительно судовладельцев, эксплуатирующих суда, зарегистрированные в Реестре, с учетом имеющихся норм.

2) В соответствии с проектом данного федерального закона в главу 25 «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового кодекса РФ вносятся изменения и дополнения, которыми определяются особенности порядка установления и взимания налога на прибыль судовладельцев, осуществляющих эксплуатацию судов, зарегистрированных в Реестре.

3) В главу 25.3 «Государственная пошлина» вносятся дополнения, определяющие порядок уплаты государственной пошлины за регистрацию, а также за подтверждение действия регистрации судна в Российском международном реестре судов. Ставки государственной пошлины за регистрацию и подтверждение ее действия определяются в зависимости от валовой вместимости судна.

4) В соответствии с проектом данного федерального закона в статью 358 главы 28 «Транспортный налог» вносятся дополнения, согласно которым к уже определенному этим законом перечню грузовых и пассажирских морских судов и других транспортных средств, не подлежащих налогообложению, добавляются суда, зарегистрированные судовладельцами-собственниками или фрахтователями судов на условиях бербоут-чартера в Российском международном реестре судов.

5) В соответствии с проектом данного федерального закона в статью 381 главы 30 «Налог на имущество организаций» вносятся дополнения, согласно которым к уже определенному этим законом перечню имущества организаций, не подлежащего налогообложению, добавляются суда, зарегистрированные судовладельцами-собственниками или фрахтователями судов на условиях бербоут-чартера в Российском международном реестре судов.

3. Разработка экономических условий функционирования создаваемого Реестра включает решение ряда вопросов, в том числе создание особого режима импорта судов, подлежащих регистрации в Реестре.

Согласно дополнению в статью 35 Закона РФ «О таможенном тарифе» освобождаются от уплаты таможенных пошлин и платежей суда, подлежащие регистрации в Российском международном реестре судов.

Принятие законопроекта «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов» не потребует дополнительных затрат финансовых средств из федерального бюджета.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

29 апреля 2005 г. № 1285п-П9

Государственная Дума Федерального Собрания РФ

### О внесении проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов»

В соответствии со статьей 104 Конституции РФ Правительство РФ вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов».

#### Приложения:

1. Текст законопроекта на 11 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 19 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, на 1 л.
5. Распоряжение Правительства РФ о назначении официального представителя Правительства РФ по данному вопросу на 1 л.

М. ФРАДКОВ,

председатель Правительства РФ

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов»

Кодекс торгового мореплавания РФ (Собрание законодательства РФ, 1999, №18, ст.2207; 2004, №45, ст.4377).

2. Налоговый кодекс РФ (Собрание законодательства РФ, 2000, №32, ст.3340; 2001, №1, ст.18; №33, ст.3413; №53, ст.5015; 2002, №22, ст.2026; №30, ст.3027; 2003, №1, ст.2, ст.6, ст.10; №22, ст.2066; №28, ст.2886; №46, ст.4435; №52, ст.5030; 2004, №27, ст.2711; №34, ст.3520; №35, ст.3607; №45, ст.4377).

3. Закон РФ от 21 мая 1993 года №5003-1 «О таможенном тарифе» (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1993, №23, ст.821; Собрание законодательства РФ, 1995, №32, ст.3204; №48, ст.4567; 1996, №1, ст.4; 1997, №6, ст.709; 1999, №7, ст.879; №18, ст.2221; 2000, №22, ст.2263; 2002, №30, ст.3033; 2003, №23, ст.2174; №28, ст.2893).

## Решение комитета

25 мая 2005 года № 3.25-12/46

О проекте федерального закона № 167438-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов», внесенном Правительством РФ

#### Комитет решил:

1. Утвердить заключение комитета по указанному законопроекту.
2. Рекомендовать Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 167438-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части, касающейся создания Российского международного реестра судов», внесенный Правительством РФ.

3. Направить материалы по указанному проекту федерального закона в Совет Государственной Думы для включения в проект порядка работы Государственной Думы.

4. Поручить выступить с докладом по указанному законопроекту заместителю председателя Комитета В.А. Ключу.

В.А. ЯЗЕВ,  
председатель комитета